

A young girl with dark hair, wearing a blue jacket over a white t-shirt, is carrying a large, heavy bundle of green plants on her head. The bundle is wrapped in white fabric and is secured with a yellow strap. She is looking directly at the camera with a neutral expression. The background is a lush, green outdoor setting with various plants and trees.

Lecciones aprendidas mediante el involucramiento de comunidades campesinas e indígenas

Lecciones aprendidas mediante el involucramiento de comunidades campesinas e indígenas

Agosto 2014

Autor Maria Jose Lopez Ortiz, Cesar Balbuena (WWF)

Imagen de la portada Fabianus Fliervoet | WWF Paraguay

Por favor citar esta publicación como: WWF (2014)

Lecciones aprendidas mediante el involucramiento de comunidades campesinas e indígenas

Esta publicación es un producto del proyecto **Desarrollo de modelos de negocio para la restauración de bosques y REDD+ en Paraguay** desarrollado conjuntamente por **DEG, WWF y UNIQUE forestry and land use** entre 2012 y 2014.

Para más información, póngase en contacto con los responsables del proyecto:

DEG – Deutsche Investitions und Entwicklungsgesellschaft mbH

Ute Sudmann, Vera Fenske
Kämmergasse 22 | D-50676 Cologne | Germany

UNIQUE forestry and land use GmbH

Markus Grulke, Patricia del Valle
Schnewlinstraße 10 | D-79098 Freiburg | Germany

WWF Paraguay & WWF Germany

Lucy Aquino, Martina Fleckenstein, Amanda Parker
Edif. Opa Rudy – 4to piso, Avda Argaña casi Avda Perón, Asunción | Paraguay

Prólogo

Paraguay ha perdido a lo largo de las últimas décadas más de 6 millones de hectáreas de bosque en la Región Oriental. Aunque la moratoria de deforestación implementada desde 2004 ha reducido en gran medida la tasa de deforestación, los bosques nativos siguen sujetos a procesos continuos de fragmentación y degradación. Estos procesos tienen su origen en la falta de integración de los bosques nativos en los sistemas productivos. Así los bosques que no son convertidos a usos agropecuarios, a menudo constituyen una carga para los productores o son aprovechados bajo regímenes insostenibles, situación que se ve agravada por la falta de ordenamiento territorial. Todo ello ha dado lugar a la percepción generalizada de que el bosque es un recurso improductivo que no supone más que obligaciones de conservación. Esta pérdida y degradación paulatina de los bosques ha resultado en una escasez de madera en el mercado local, que las plantaciones forestales no han logrado compensar hasta el momento. Con una superficie que no supera las 60.000 hectáreas, las plantaciones siguen siendo insuficientes para ocasionar un impacto significativo y revertir las tendencias actuales. En este contexto, el gobierno de Paraguay se ha embarcado en el proceso de preparación para el programa de **Reducción de Emisiones de la Deforestación y la Degradación de los Bosques (REDD+)** con el objetivo de reducir la pérdida y degradación de sus bosques remanentes y contribuir a los objetivos de la lucha contra el cambio climático.

A pesar del escenario presentado, Paraguay cuenta con alto potencial para la producción sostenible de madera. Con alrededor de 700.000 ha de bosques con potencial productivo en la Región Oriental, vastas áreas aptas para el establecimiento de plantaciones forestales, un mercado maderero importante y un contexto legal favorable, el país cuenta con todos los requisitos para la construcción de un sector forestal sostenible y fuerte. La necesidad de sentar las bases prácticas para iniciar este proceso motivó la alianza entre UNIQUE forestry and land use, WWF (World Wide Fund for Nature) y DEG (Deutsche Investitions- und Entwicklungsgesellschaft) para llevar a cabo el proyecto **Desarrollo de modelos de negocio para la restauración de bosques y REDD+ en Paraguay**, cuyo objetivo ha sido analizar desde diferentes enfoques prácticas exitosas de manejo forestal sostenible que puedan integrarse en el marco del mecanismo REDD+.

La presente compilación de publicaciones es resultado del desarrollo del proyecto. En primer lugar, con el documento **Mecanismos de REDD+ y el financiamiento del carbono**, WWF expone una sobrevista del mecanismo REDD+ y analiza las opciones de acceso al financiamiento por carbono en Paraguay. En segundo lugar, el **Catálogo de modelos de producción forestal para medianos y grandes productores** contiene una recopilación de modelos innovadores para una producción forestal. Las opciones propuestas están orientadas a medianos y grandes productores y han sido desarrolladas por UNIQUE en base a sus experiencias. Este catálogo se ve complementado por la publicación **Opciones de inversión forestal compatible con REDD+** donde UNIQUE propone una estrategia de promoción y difusión de los modelos más prometedores. En tercer lugar, el **Catálogo de modelos de producción forestal para pequeños productores** ofrece opciones de producción forestal más adecuadas para productores que trabajan a menor escala, desarrolladas por WWF. En **Lecciones aprendidas mediante involucramiento de pequeños productores y comunidades indígenas** se encuentran asimismo valiosos aportes de WWF en el contexto de su trabajo con las comunidades rurales.

Esta gama de productos responde a los intereses y necesidades de muchos sectores sociales. Ello es el resultado de la alianza estratégica entre los desarrolladores del proyecto y de un proceso participativo con los actores del sector forestal paraguayo y con comunidades que dependen de los bosques para su subsistencia. Esta cooperación es clave para la construcción de un sector forestal más innovador, más eficiente, más justo y más involucrado en la lucha contra el cambio climático.

Índice

1. Introducción	5
2. Sitios de Trabajo del Proyecto.	7
2.1. Golondrina.	7
a. Características Generales.	7
b. Situación Forestal para la implementación de REDD+ en las comunidades	9
c. Capacidades instaladas.	10
d. Desafíos y barreras a superar	10
e. Opciones de implementación	11
2.2. Puerto Barra.	12
a. Características de la comunidad.	12
b. Situación Forestal y relación con el bosque de la comunidad de actividades REDD+.	12
c. Capacidades instaladas.	13
d. Desafíos y barreras a superar.	14
e. Opciones de implementación.	14
2.3. Cuatro Vientos.	15
a. Características de la comunidad.	15
b. Situación forestal en la comunidad Cuatro Viento con actividades REDD+	16
c. Capacidades instaladas.	16
d. Desafíos y barreras a superar.	17
e. Opciones de implementación.	18
3. Lecciones Aprendidas.	19
3.1. Lecciones aprendidas en las comunidades.	19
a. Golondrina	19
b. Puerto Barra	20
c. Cuatro Vientos.	20
3.2. Lecciones aprendidas en los procesos de preparación para implementar REDD+.	21
a. Los procesos necesarios a fin de implementar REDD+	21
b. Planificar e implementar proyectos a largo plazo	21
c. A fin de implementar REDD+ en comunidades campesinas e indígenas	22
d. REDD+ debe plantearse dentro de un programa más amplio e integral	22
4. Aspectos relevantes para la implementación de proyectos REDD+ a nivel nacional	23

1. Introducción

El presente documento es uno de los resultados del proyecto “**Desarrollo de modelos de negocio para la restauración de bosques y REDD+ en Paraguay**”, el cual ha sido desarrollado por WWF en colaboración con UNIQUE y con el apoyo del Banco Alemán de Desarrollo e Inversiones (DEG, por sus siglas en Alemán). En el marco de dicho proyecto se identificaron sitios potenciales de trabajo, tanto con grandes productores como con comunidades campesinas e indígenas. UNIQUE se enfocó principalmente en el análisis de las posibilidades con grandes productores, mientras que WWF centró su trabajo en las comunidades campesinas e indígenas. Este documento engloba los resultados del trabajo de WWF en el ámbito de las comunidades campesinas e indígenas.

El análisis del trabajo de WWF con comunidades campesinas e indígenas en tres zonas del Bosque Atlántico del Alto Paraná, muestra la complejidad de las acciones y procesos que deben ser tenidos en cuenta antes de iniciar la planificación de proyectos REDD+. Factores como la tenencia de la tierra, conflictos sociales, estado de degradación de los recursos forestales, presiones económicas y la estructura organizativa de las comunidades tanto indígenas como campesinas merecen una especial atención al momento de evaluar la posibilidad de implementar proyectos REDD+.



Fotógrafo: Richard Lavelle | WWF Paraguay

Indígenas de la comunidad de Puerto Barra, Alto Paraná.

En los tres casos bajo estudio se analizaron principalmente los siguientes factores: **las características generales de la comunidad, la situación de los bosques** en cuanto a su superficie, estado de conservación o degradación, las posibilidades de reforestación en combinación o no con otros usos, **las barreras o desafíos** que pudieran darse en las comunidades en caso de implementar REDD+, **las capacidades instaladas** en las comunidades y **las posibilidades de implementación** de proyectos. Sobre este último punto es importante aclarar que las posibilidades de implementación que se presentan aquí, surgen como resultado de lo expresado por las propias comunidades y de las opciones planteadas por el equipo de trabajo conformado por WWF y UNIQUE. Estas opciones de implementación podrían ser vistas como pasos previos que podrían ayudar a la instalación de proyectos REDD+ en estas comunidades.

Varias han sido las lecciones aprendidas en los tres sitios en cuanto a los desafíos que implicarían la realización de proyectos a largo plazo como REDD+. Estas lecciones se presentan en el documento, primeramente teniendo en cuenta cada comunidad bajo estudio y posteriormente se describen aquellos patrones comunes encontrados.

A partir de las lecciones aprendidas en los sitios bajo estudio, se presenta una guía rápida que podría servir para evaluar las posibilidades de implementar proyectos REDD+ en comunidades campesinas e indígenas. Esta guía busca ser una herramienta más para la identificación de las fortalezas y debilidades que pueden encontrarse en las comunidades campesinas e indígenas a fin de que las mismas puedan ser tenidas en cuenta al momento de plantear proyectos REDD+.

Es importante recordar que si bien REDD+ surge como una alternativa para frenar la deforestación y la degradación de los bosques, no podrá ser exitosa si no se inserta dentro de planes y políticas nacionales de desarrollo que valoren realmente la importancia de los recursos naturales. Pasar de una fase de factibilidad hasta proyectos REDD+ a nivel Nacional implica un trabajo de construcción de capacidades en todos los niveles desde el comunitario hasta las altas autoridades tomadoras de decisión a nivel nacional.

2. Sitios de Trabajo del Proyecto.

Se identificaron tres sitios a fin de evaluar la factibilidad de la implementación de proyectos REDD+: Golondrina, Puerto Barra y Cuatro Vientos (Figura 1). Cada uno de estos sitios presenta características muy diferentes en cuanto a la estructura de las comunidades, las actividades que se desarrollan en el sitio y la forma de organización comunitaria. A continuación se describen cada uno de ellos.

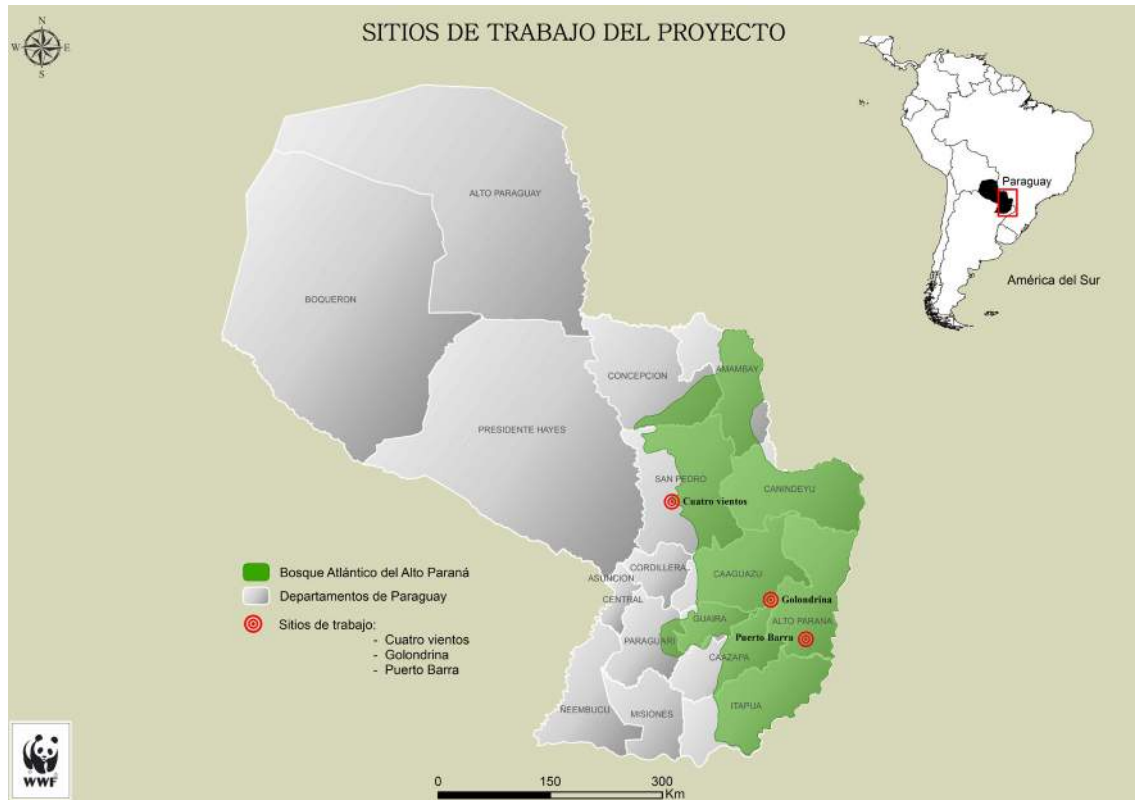


Figura 1. Mapa de distribución de los tres sitios evaluados

2.1. Golondrina.

a. Características Generales.

La estancia Golondrina, propiedad de Sociedad Agrícola Golondrina SA (empresa de PAYCO – Paraguay Agricultural Cooperation), se encuentra ubicada en el Departamento de Caazapá. Esta sociedad inició sus actividades en el año 1979 dedicándose primeramente a la agricultura y a partir del año 1987 agrega la ganadería entre sus actividades. La propiedad tiene una extensión de 23.911 ha¹, de las cuales 13.592 ha corresponden a la Reserva Natural Ypeti. La reserva fue declarada Área Silvestre Protegida bajo dominio privado por decreto del poder ejecutivo del 10 de junio de 2003. Además de la Reserva Natural Ypeti, la propiedad realiza manejo sustentable de bosques en 5.560 ha, esta actividad se desarrolla en el marco del consorcio ForCerPa (Forestería Certificada del Paraguay) entre la SAGSA (Sociedad Agrícola Golondrina S.A.) y UNIQUE, la cual cuenta con certificación internacional por parte del Consejo de Administración Forestal (FSC, por sus siglas en inglés).

1 Macedo, A. M. & Villalba, J. (2011). Plan de Manejo Reserva Forestal Ypeti.

WWF a través de su alianza con UNIQUE exploró dos opciones para la implementación de proyectos REDD+ en Golondrina, una con las comunidades indígenas asentadas dentro de la propiedad de la empresa y otra con las comunidades campesinas aledañas (Figura 2).

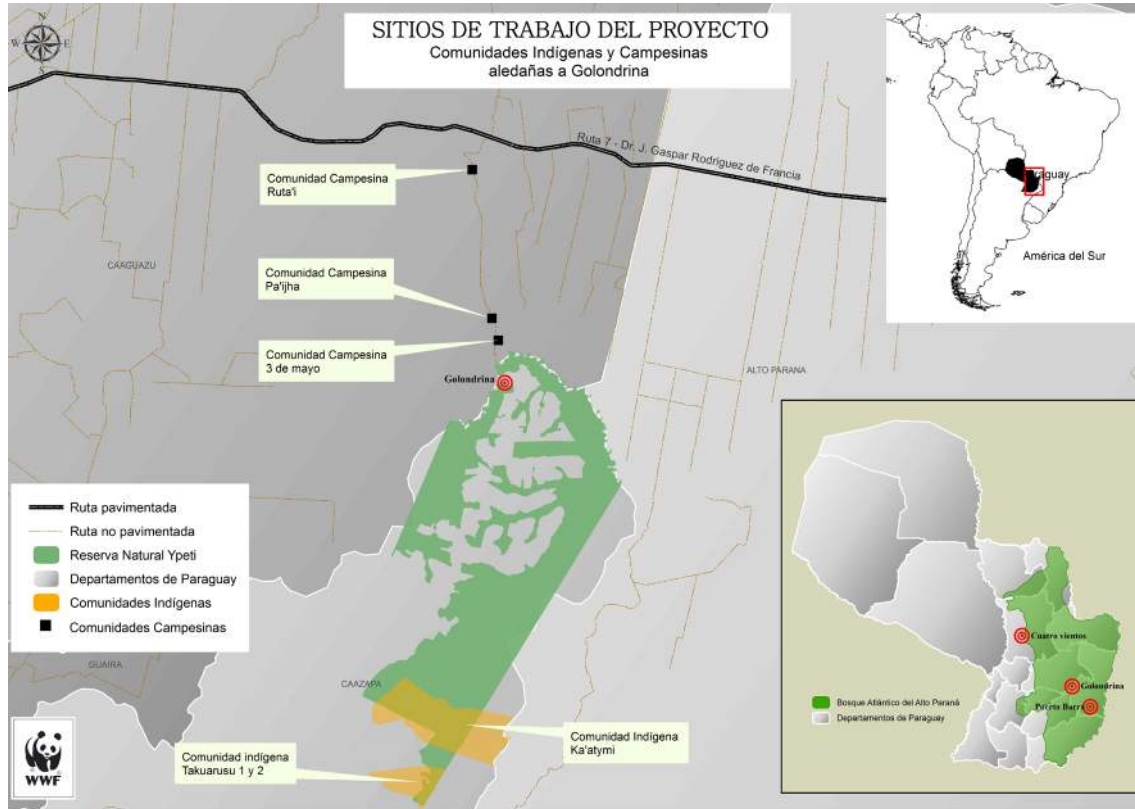


Figura 2. Mapa que muestra la distribución de las comunidades indígenas y campesinas objeto de estudio en Golondrina.

Dentro de la propiedad de Golondrina se encuentran asentadas tres comunidades indígenas, Kaatymi, Takuarusu 1 y Takuarusu 2, todas de la parcialidad indígena Mbya Guaraní. En total son 87 familias. Cada familia cuenta con aproximadamente 1 ha de cultivos de subsistencia, complementándose la alimentación con la caza y la recolección. Las tres comunidades ocupan una superficie aproximada de 2.000 ha. La empresa ha hecho una oferta al Estado Paraguayo, a fin de que este pueda adquirir las tierras a nombre de la comunidad indígena, pero no ha obtenido respuesta, por lo que estas tierras siguen perteneciendo legalmente a la empresa, si bien la misma ha cedido el uso a las comunidades indígenas. El sistema de organización es comunitario, aunque se ha podido notar la existencia de disputas por el liderazgo entre las familias.

Otra de las opciones exploradas para el establecimiento de Proyectos REDD+ en la zona, ha sido en las comunidades campesinas aledañas a Golondrina en la compañía Torín en el Distrito de Dr. J. Eulogio Estigarribia, específicamente 3 comunidades: Ruta í, Pa íjha y 3 de Mayo. Alrededor de 45 familias integran estas comunidades. En total poseen unas 407 ha con un 61% de las tierras tituladas. Según la encuesta realizada en el marco del proyecto el 51% de las familias (23 familias) son parte de algún comité de productores (Fig. 2).

b. Situación Forestal para la implementación de REDD+ en las comunidades



Taller de capacitación en Golondrina, Caazapá. Fotógrafo: Andrea Garay | WWF Paraguay, 2013

El paisaje en el cual se inserta Golondrina es sumamente complejo, ya que cuenta con una diversidad de sistemas de producción desde bosques manejados sustentablemente según los principios del FSC, agricultura mecanizada, ganadería, hasta pequeñas parcelas de agricultura de subsistencia en comunidades indígenas. Esta diversidad de sistemas y la posibilidad de construcción de un proyecto integral de manejo y recuperación de los bosques remanentes hacen que esta zona pueda ser identificada como potencial para desarrollar un proyecto piloto REDD+.

La situación de los bosques en las comunidades indígenas y poblaciones campesinas aledañas a Golondrina presentan diferencias. En el caso de las comunidades indígenas, los bosques si bien se encuentran muy degradados debido al aprovechamiento selectivo y el uso del fuego, representan una superficie de aproximadamente 2.000 ha. En las comunidades campesinas objeto de estudio, los remanentes boscosos son de entre 1 y 2 ha por propiedad; en sólo un caso de entre 20 propiedades se constató actividades de reforestación. Esta situación de escasos recursos forestales fue mencionada por las familias campesinas enfatizando la dificultad de encontrar y abastecerse de leña, recurso primario para la cocción de los alimentos en la mayoría de los hogares de la comunidad.

c. Capacidades instaladas.

Existen otras iniciativas que son llevadas adelante con las comunidades indígenas en la zona de Golondrina, entre estas se puede citar al proyecto apoyado por el Fondo de Conservación de Bosques Tropicales², para la producción de yerba mate en 12 ha, así como la producción de miel proveniente de abejas nativas sin aguijón (meliponas o jape´i). Además de esta iniciativa, otras organizaciones como la Pastoral Indígena y la ONG Madre Tierra colaboran con la comunidad.

Golondrina viene trabajando con las comunidades campesinas aledañas a la propiedad y cuenta con una profesional agrónoma encargada de brindar asistencia técnica a estas comunidades. Así mismo en la zona existen otros proyectos como el “Proyecto de Desarrollos Sostenible (PRODERS)” llevado adelante por el Ministerio de Agricultura y Ganadería; y el Programa “Reforestemos el Monday” llevado adelante por la ONG A Todo Pulmón (ATP). PRODERS se enfoca en actividades agropecuarias mientras que A Todo Pulmón se ha enfocado en actividades para el establecimiento de viveros forestales y reforestación.

d. Desafíos y barreras a superar.

Las comunidades indígenas en la zona de Golondrina enfrentan conflictos internos importantes debido a problemas en las estructuras de liderazgo de la propia comunidad. Estos problemas internos se ven acrecentados cuando por algún motivo la comunidad recibe donaciones. Se ha reportado que en más de una oportunidad las donaciones recibidas, como por ejemplo ganado, han sido motivo de disputa entre líderes ya que algunos han querido apropiarse de estos bienes comunales y venderlos para beneficio propio. Esto genera un ambiente de desconfianza y se constituye en una de las principales barreras que impiden avanzar en el diálogo con estas comunidades. Considerando esta situación, el consentimiento libre, previo e informado, indispensable para iniciar procesos REDD+, se torna difícil de alcanzar ya que los mecanismos internos de comunicación de la propia comunidad se encuentran deteriorados.

En el caso de las comunidades campesinas aledañas a Golondrina, donde el trabajo fue más fluido y se tuvieron mejores oportunidades de intercambiar opiniones sobre la posibilidad de implementar proyectos dentro del esquema de REDD+, se identificaron los siguientes desafíos para la implementación.

1. **Establecer compromisos individuales en un proyecto de carbono a nivel comunitario:** esta situación podrá repetirse en varias comunidades campesinas, ya que las extensiones de bosques remanentes están distribuidas entre diferentes propietarios. Esto implica que cada productor deberá asumir no sólo el compromiso dentro de sus propias parcelas sino que depende en cierta medida de que los demás cumplan con su parte, de lo contrario el proyecto no podría llegar a cumplir con los compromisos de reducción de emisiones planteados.
2. **Explicar los conceptos relacionados con REDD+:** explicar los conceptos básicos que rigen el mecanismo a ser aplicado en REDD+ resulta muchas veces confuso, en especial teniendo en cuenta que todavía no se cuentan con procesos claros definidos a nivel país. Esta barrera denota la gran necesidad de construir capacidades no sólo sobre el tema REDD+ sino sobre muchos otros que ayudarían a las comunidades a manejar de manera más sustentable sus recursos naturales.
3. **Establecer compromisos a largo plazo (20 a 30 años):** varios aspectos hacen difícil establecer compromisos a largo plazo en comunidades campesinas, entre ellos la falta de seguridad en la tenencia de la tierra para aquellos que carecen de títulos y los altos costos de oportunidad que representa la tierra para quienes poseen títulos (estos últimos están en condiciones de vender sus propiedades de darse una buena oferta). Otro factor limitante es la debilidad de las estructuras de organización

2 El Fondo de Conservación de Bosques Tropicales (FCBT): es una entidad civil que busca promover actividades destinadas a conservar, mantener y restaurar los bosques del Paraguay. La entidad está establecida en el marco del Acuerdo de Canje de Deuda por Naturaleza firmado entre los Gobiernos de Paraguay y de los Estados Unidos de América.

comunitaria. Si bien los productores se encuentran asociados en comités, estos todavía están lejos de convertirse en cooperativas de producción que faciliten el acceso a créditos necesarios para emprender actividades productivas a largo plazo.

e. Opciones de implementación

Considerando las características generales de las comunidades indígenas en la zona de Golondrina y los problemas existentes en cuanto a los procesos organizativos de la comunidad, la implementación de cualquier proyecto debe ser cuidadosamente analizada. La posibilidad de beneficios económicos sin un correcto entendimiento de los compromisos que estos conllevan podría ser un detonante que aumente los conflictos ya existentes en la comunidad. Por esta razón el pensar en la implementación de proyectos REDD+ en las comunidades indígenas en la zona de Golondrina sería prematuro. La mejor alternativa constituye seguir construyendo capacidades desde otras iniciativas como las que se encuentran en marcha con el apoyo del Fondo de Conservación de Bosques Tropicales u otras fuente de financiación hasta tanto la comunidad esté en condiciones de afrontar el compromiso a largo plazo que implicaría la implementación de un proyecto dentro del mecanismo REDD+.

El análisis de las comunidades campesinas aledañas a Golondrina muestra varios desafíos para la implementación de proyectos REDD+. Considerando esto se ha planteado la necesidad de iniciar proyectos forestales en la zona, los cuales eventualmente puedan convertirse en base de trabajo para proyectos REDD+. Entre las opciones se tiene el siguiente esquema:

Golondrina: Esquema Outgrower

- Establecer alianzas estratégicas entre PAYCO y pequeños productores de las comunidades cercanas e integrarles en el desarrollo del sector forestal en la región.

Productor	PAYCO
Proporciona: <ul style="list-style-type: none"> • 1 a 2 ha de tierra para un ciclo de producción de 12 a 15 años • Mano de obra para el manejo forestal 	Proporciona: <ul style="list-style-type: none"> • Asistencia técnica • Insumos para plantación y manejo
Recibe: <ul style="list-style-type: none"> • Alquiler anual por la tierra • Remuneración por mano de obra • 50 % ingresos por venta de madera 	Recibe <ul style="list-style-type: none"> • 50 % ingresos por venta de madera

- Demostrar que el manejo forestal sostenible mediante la cooperación entre grandes y pequeños productores puede mejorar el bienestar regional.

2.2. Puerto Barra.

a. Características de la comunidad.



La comunidad indígena Aché de Puerto Barra se encuentra en el distrito de Naranjal en el Departamento de Alto Paraná, la misma está formada por 38 familias asentadas en aproximadamente 800 ha, las cuales son manejadas de manera comunitaria. La comunidad cuenta con una estructura organizativa, en la cual las funciones son asignadas a cada miembro, ya sean estas tareas la producción agrícola, la educación, la atención primaria de salud o las actividades culturales.

La comunidad cuenta con aproximadamente 240 ha cultivadas, las cuales se distribuyen aproximadamente en 100 ha de soja, 100 ha de maíz y 40 ha de rubros de autoconsumo³. Además cuentan con producción de ganado vacuno y porcino mayormente para consumo. La comunidad es conocida por su capacidad de autogestión y esto le valió el reconocimiento ofrecido por un periódico local como: “PERSONAJES DEL AÑO 2010”.

b. Situación forestal y relación con el bosque de la comunidad de actividades REDD+.

La comunidad posee aproximadamente 400 ha de bosque, las cuales han sido explotadas por los propietarios anteriores. Debido a esto se ha reducido la abundancia de especies de valor comercial. WWF, con el apoyo técnico de UNIQUE Wood, realizó (con fondos de otras fuentes) un inventario forestal en la zona, de tal forma a explorar las posibilidades económicas que representaría el manejo forestal sostenible para esta comunidad. El resultado del inventario muestra que habría un saldo positivo en la actividad, pero el margen de ganancia sería muy bajo como para constituirse en una actividad atractiva, además la inversión inicial para la actividad es relativamente alta.

3 Colman, A. (2011). Los indígenas sojeros de Puerto Barra. <http://orekuera.blogspot.com/2011/03/los-indigenas-sojeros-de-puerto-barra.html>

Independientemente del valor comercial actual de los remanentes boscosos de la comunidad, los mismos tienen un alto valor de conservación por ser una de las pocas fuentes de semillas de especies nativas en la zona. El bosque de la comunidad sirve como refugio de biodiversidad teniendo en cuenta que los monocultivos de soja dominan el paisaje. Sumado a este importante valor de conservación, el remanente boscoso tiene además un valor espiritual y cultural para la comunidad Ache. Todos estos factores representan un alto valor agregado en caso que la comunidad opte por implementar un proyecto dentro de la estructura de REDD+.

c. Capacidades instaladas.



Puerto Barra, Bjarne Fostervold, 2012

La mayor capacidad de la comunidad radica en su sistema de organización y autogestión. Esto ha permitido el desarrollo de una agricultura de subsistencia diversificada, ganadería de autoconsumo y la incorporación de parcelas de agricultura mecanizada. Esta última incorporación ha significado un incrementado de los ingresos de la comunidad, lo cual se ha traducido en mejores servicios de educación y salud.

La comunidad Ache de Puerto Barra ha conservado en gran medida su forma de relacionamiento con el bosque, manteniendo y transmitiendo a las presentes generaciones el conocimiento milenario que tienen sobre las especies de fauna y flora.

A través del apoyo de WWF la comunidad cuenta con un Inventario Forestal, el cual serviría de base para iniciar proyectos REDD+, en caso que la comunidad quiera explorar esa opción. Además, WWF ha iniciado un proceso de diálogo y apoyo de gestión sobre las posibilidades que tendría la comunidad de obtener certificados de Servicios Ambientales, que podrían aumentar en cierta medida los ingresos económicos obtenidos del bosque.

d. Desafíos y barreras a superar.

Varios son los desafíos que enfrenta la comunidad Ache de Puerto Barra en relación al mantenimiento y restauración de su bosque comunitario. Entre aquellos que podrían además constituirse en un desafío para implementar un proyecto REDD+ se encuentran:

- **Aumento de la presión sobre los bosques por el crecimiento de la población:** las mejores condiciones de salud y educación en la comunidad se ven reflejadas en un aumento de la población, lo cual genera a su vez la necesidad de habilitar más parcelas destinadas al autoconsumo, la vivienda y los cultivos de renta. Este crecimiento se da exclusivamente a expensas de los bosques remanentes. Para establecer un proyecto REDD+ se deberá indefectiblemente tener en cuenta esta limitante espacial.
- **Presiones internas y externas para ampliar el área de monocultivos de soja:** al considerar la rentabilidad obtenida por el cultivo de soja, la expansión de la superficie de cultivo se vuelve atractiva. Esto no sólo para los miembros de la comunidad que encuentran en el cultivo una forma de ingresos, sino por sobre todo para quienes fuera de la comunidad también obtienen beneficios con la expansión del cultivo, como ser las empresas vendedoras del paquete tecnológico (semillas, agroquímicos, empresas que realizan el acopio y la comercialización).
- **Construir capacidades técnicas y administrativas que ayuden a implementar un proyecto REDD+:** se necesitará desarrollar una metodología adaptada a las características de la comunidad para construir capacidades técnicas y administrativas en relación a REDD+. Las herramientas clásicas de construcción de capacidades como ser talleres y cursos deben ser enfocadas a un acercamiento más directo y práctico, ya que resulta difícil que la comunidad asimile conceptos nuevos si estos no se relacionan con sus actividades cotidianas.

e. Opciones de implementación.

La estructura organizativa de la comunidad y el estrecho vínculo que la misma mantiene con el bosque, dan oportunidades para utilizar las diferentes herramientas con las que se cuenta actualmente para evitar la deforestación y degradación de los bosques. En este sentido, WWF ha planteado a la comunidad las siguientes opciones que harían el manejo sustentable de sus bosques mucho más viable.

- **Pago por Servicios Ambientales:** en la actualidad WWF ha contratado a una consultoría para realizar los trámites correspondientes para inscribir los Bosques de Puerto Barra en la Secretaría del Ambiente (SEAM) y ser sujetos a los beneficios que este mecanismo puede ofrecer a los bosques nativos.
- **Obtener beneficios de productos no maderables del bosque:** existe un mercado local e internacional ya creado para productos no maderables del bosque como la yerba mate. Ante este mercado, surge la oportunidad de encarar procesos de enriquecimiento de bosques con yerba mate orgánica, la cual podría comercializarse localmente o ser destinada a la exportación. Existen varias experiencias en el país en este rubro, lo cual de alguna manera facilita la implementación.
- **Mejorar los sistemas de producción para autoconsumo:** mejorar la fertilidad de los suelos, reducir la erosión, realizar rotaciones de cultivos y combinación de especies, son sólo algunas de las prácticas que podrían ayudar a mejorar los sistemas de producción y aumentar los rendimientos en las parcelas de autoconsumo. Con esto se podría de alguna manera reducir la presión para la habilitación de nuevas tierras destinadas a la producción de subsistencia.
- **Analizar la posibilidad de implementar cultivos de soja para el mercado orgánico:** existe una creciente demanda por productos orgánicos. Las características de la comunidad hacen que una producción de este tipo pueda tener un valor agregado interesante y a la vez reducir los impactos del cultivo de soja sobre los recursos naturales de la comunidad.

La utilización de alguna de estas opciones o de todas ellas en combinación con el manejo de bosques dependerá de la comunidad. Lo importante es que en este proceso de decisión la comunidad reciba toda la información disponible sobre las diferentes alternativas.

2.3. Cuatro Vientos.

a. Características de la comunidad.



Reforestación de especies exóticas. Cuatro Vientos. Fotógrafo: Andrea Garay | WWF Paraguay, 2013

La comunidad de Cuatro Vientos se localiza en el Distrito de Villa del Rosario, Departamento de San Pedro. Desde 1999 trabaja coordinadamente con la Cooperativa Volendam, constituyéndose en un buen ejemplo de los avances que pueden obtenerse mediante el trabajo entre el pequeño y el gran productor agropecuario.

Las alianzas entre la comunidad de Cuatro Vientos y la Cooperativa Volendam surgen a partir de la iniciativa tomada por la Cooperativa de mejorar las relaciones con las comunidades aledañas, esta iniciativa propició la formación de lo que se dio en llamar Cooperativa Vecinal de Pequeños Agricultores (COVEPA). A partir de esta iniciativa los productores de la comunidad de Cuatro Vientos han desarrollado capacidades de autogestión. Hoy la comunidad de Cuatro Vientos cuenta con 170 socios que poseen en promedio 10 ha (total aproximado 1700 ha), si bien sólo alrededor del 20% de los propietarios cuentan con títulos. Según la información recabada durante el relevamiento, la mayoría de los propietarios ha cumplido con sus obligaciones de pago sobre las tierras, pero aun así no han obtenido su títulos, estos deberían estar en trámites en el Instituto de Desarrollo Rural y de la Tierra (INDERT). Independientemente a esta falta de títulos, la comunidad está fuertemente establecida y no existen conflictos por la tierra en la zona.

b. Situación forestal en la comunidad Cuatro Viento con actividades REDD+.

Las propiedades tienen en promedio 2 ha de bosque, 4 ha de cultivos y 4 ha de pasturas, además de zonas bajas y en barbecho. Existen experiencias aisladas de plantaciones de árboles con especies exóticas de rápido crecimiento y algunas actividades de manejo forestal en pequeña escala. Se calcula que en la comunidad habría una superficie aproximada de 340 ha de bosque muy fragmentado y degradado.

La actividad forestal en la comunidad de Cuatro Vientos, si bien aún incipiente, ha ido aumentando en la zona gracias al trabajo de asistencia técnica llevado adelante por el Comité Técnico Forestal de la Cooperativa Volendam. Como resultado de esta cooperación un productor de la comunidad ha tomado el rubro forestal como actividad generadora de ingresos. El productor no sólo ha instalado un vivero forestal, sino que realiza asesoramiento sobre plantaciones forestales a propietarios dentro y fuera de la comunidad.

Independientemente al desarrollo de la actividad forestal, la expansión de la agricultura sigue siendo realizada a expensas de los remanentes boscosos. También, la producción de carbón vegetal en la comunidad sigue utilizando el bosque nativo como principal fuente de materia prima.

c. Capacidades instaladas.

Varias son las capacidades ya construidas en la comunidad de Cuatro Vientos entre las que se destacan las siguientes:

- Organización comunitaria

Cuatro Vientos cuenta con una estructura organizativa fortalecida. Además de la creación de su propia cooperativa, las familias se encuentran asociadas en aproximadamente 11 comités. Estos comités tienen diferentes funciones y reciben el apoyo del equipo técnico de la Cooperativa Volendam en aspectos básicos como ser el fortalecimiento administrativo y el desarrollo comunitario. Cada comité está formado por un grupo de 10 a 15 familias.

- Trabajo asociativo

COVEPA cuenta con una planificación anual de la producción. Para la misma, con el apoyo de la Cooperativa Volendam, cada año se realiza una encuesta entre los productores de Cuatro Vientos a fin de determinar los rubros y estimar los volúmenes de producción. Todos los asociados entregan sus productos a COVEPA y es la cooperativa la encargada de comercializarlos. Esta estructura permite obtener mejores precios, ya que se reducen los intermediarios y el volumen en negociación es mayor. COVEPA es libre de buscar el mejor cliente para los productos.

- Capacidades técnicas.

La comunidad de Cuatro Vientos ha incrementado sus capacidades técnicas mediante varias iniciativas, algunas surgidas de la propia comunidad, otras mediante las alianzas con sus vecinos de Volendam y en los últimos años mediante el Programa de Manejo de Recursos Naturales.

Esta construcción de capacidades ha estado principalmente dirigida a mejorar la producción agrícola. La propia COVEPA cuenta con técnicos agropecuarios quienes se encargan de la planificación y la asistencia técnica a las fincas de sus asociados. El aspecto forestal, si bien ha despertado el interés de algunos productores, todavía no se presenta lo suficientemente atractivo como para competir con los rubros tradicionales de producción agrícola.

WWF a través de UNIQUE ha realizado una capacitación relacionada a la producción bajo el sistema silvo-pastoril con los productores de Cuatro Vientos. De la capacitación participaron aproximadamente 40 productores, los cuales evaluaron de manera positiva la actividad. Sin embargo, al momento de consultarles sobre su interés en implementar este tipo de prácticas sólo 10 productores mostraron interés en los sistemas silvo pastoriles, con la salvedad que estos se desarrollarán con especies exóticas de rápido crecimiento.



Productores de Volendam con UNIQUE y WWF. Fotógrafo: Andrea Garay | WWF Paraguay, 2013

d. Desafíos y barreras a superar.

El retorno económico a corto plazo y el buen rendimiento de las especies exóticas de rápido crecimiento en sistemas agroforestales, limita de alguna manera la adopción y promoción de especies nativas para estos sistemas. En el caso específico de Cuatro Vientos, los productores se encuentran familiarizados con el uso de especies arbóreas clonales (*Eucalyptus*), debido a que sus vecinos en la colonia Volendam utilizan estas especies.

En este proyecto existe una diferencia de enfoques entre WWF y UNIQUE ya que la primera organización, dentro del esquema REDD+, busca realizar una recomposición del bosque, considerando todas sus etapas, incluyendo el componente humano y sus necesidades. A pesar de que la mayoría de las especies nativas son de crecimiento más lenta que las exóticas, WWF reconoce que dentro de esas etapas del crecimiento del bosque nativo, los beneficios económicos para el productor podrían darse enfocados en la mayor diversidad de rubros de producción, utilizando el mismo bosque y a la vez ir recomponiendo el paisaje forestal natural y sus procesos ecológicos. Por otro lado UNIQUE enfoca el trabajo con los grandes productores cuyo principal interés radica en la forestación con especies exóticas de rápido crecimiento, para a la vez quitar la presión de la necesidad de la madera, del bosque nativo. Estas dos opciones podrían presentarse como oportunidades valederas de producción complementándose en sus funciones.

e. Opciones de implementación.

Una de las consideraciones claves sobre esta comunidad es que las zonas agrícolas se encuentran consolidadas y actualmente son el sustento principal de las familias y el factor de cohesión de la cooperativa. Además también tienen cultivos agrícolas y huertas destinadas a cultivos de subsistencia para el consumo familiar. Esto hace que las tierras destinadas a esta producción no puedan ser disminuidas ni en superficie ni en rendimiento.

Debido a esto, se ha identificado que las actividades potenciales a ser realizadas son las de manejo forestal sostenible, ya que aún cuentan con bosques, y la producción bajo sistemas silvo-pastoriles de madera de alta calidad. Mediante esta actividad se podrían reforestar aproximadamente 3 ha en cada finca, lo que puede significar aproximadamente 510 ha. Los sistemas silvo-pastoriles pueden aumentar los beneficios económicos debido a la combinación de la producción de ganado vacuno y madera de buena calidad con especies exóticas de rápido crecimiento.



Puerto Barra, Paraguay. Fotógrafo: Fabianus Fliervoet | WWF Paraguay, 2014

3. Lecciones Aprendidas

3.1. Lecciones aprendidas en las comunidades.

3.1.a. Golondrina

- La construcción de capacidades en las comunidades tanto campesinas como indígenas son clave para iniciar la planificación de proyectos complejos y a largo plazo como REDD+.
- Existe interés de parte de las comunidades en la implementación de proyectos forestales, sin embargo los plazos establecidos para proyectos REDD+ (más de 10 años) hace que surjan dudas entre los miembros de la comunidad, en especial teniendo en cuenta que no existen experiencias similares.
- Implementar prácticas forestales que complementen actividades productivas tradicionales como la ganadería o la agricultura son más fácilmente aceptadas que aquellas exclusivamente forestales como el manejo y enriquecimiento de bosques. En este sentido los sistemas silvo pastoriles y agroforestales podrían ser considerados como proyectos iniciales en estas comunidades.
- El mapeo de actividades y proyectos llevados adelante en la zona se vuelve una herramienta importante a fin de establecer alianzas de coordinación que ayuden en la planificación de nuevas actividades.
- La estructuración de los procesos de capacitación deben enfocarse primariamente en las necesidades de las comunidades y en prácticas que puedan integrar el componente forestal dentro de las actividades productivas. La introducción a las buenas prácticas agropecuarias, reforestación, agro-forestería, diversificación de cultivos, constituyen ejemplos de necesidades primarias de capacitación. Difícilmente una capacitación REDD+ sea lo que inicialmente las comunidades esperan y necesitan, pero con el tiempo estas actividades se pueden convertir en un potencial proyecto REDD+.
- Las grandes empresas pueden tener un rol importante para el desarrollo del sector forestal en las comunidades y deberían asumir esa responsabilidad ya que son los que tienen la mejor posición de acceder a oportunidades financieras, de capacitación y de obtención de información. Sin esta ayuda las comunidades pequeñas tienen pocas posibilidades de emprender actividades con las que no tienen experiencia o acceso a oportunidades.
- Es conocido que en el área en cuestión han existido conflictos de tierra entre las comunidades campesinas y los indígenas; entre los indígenas y los propietarios de grandes extensiones de tierra y entre los campesinos y los grandes productores. El compromiso de las grandes empresas hacia la construcción de una coalición entre las comunidades ha probado ser la mejor acción para que todos los actores se beneficien de los recursos naturales que comparten.

3.1.b. Puerto Barra

- Los procesos de discusión dentro de la comunidad son sumamente enriquecedores y ciertamente mantienen un proceso de decisión comunitario. Esta situación si bien es vista como una fortaleza, vuelve al proceso mucho más lento que en otras comunidades.
- Los procesos de construcción de capacidades deben ser adaptados a la realidad de las necesidades de la comunidad de tal manera que puedan ser realmente aprovechados. Esta es la única forma que las acciones tengan una continuidad a largo plazo.
- El proceso de toma de decisiones en la comunidad es poco claro para quienes no forman parte de la misma, las consultas toman largo tiempo en ser respondidas y en lo general el grupo está dividido lo cual dificulta llegar a un acuerdo.



*Puerto Barra, Comunidad Ache, Paraguay
Fotógrafo: Fabianus Fliervoet | WWF Paraguay*

3.1.c. Cuatro Vientos.

- A diferencia de los otros dos sitios el nivel de organización de la comunidad facilitó la discusión con los directivos y la llegada a los productores. Además la ayuda de la oficina forestal de la Cooperativa Volendam fue clave para identificar acciones prioritarias dentro de la comunidad. La implementación de un proyecto forestal sólido es relativamente más factible debido al trabajo de apoyo que la Cooperativa Volendam se encuentra realizando con la comunidad. Este apoyo se basa en la agricultura mecanizada, que es una actividad muy técnica, lo que facilita la introducción de nuevos conceptos en la comunidad.
- La comunidad tiene experiencia en la implementación de proyectos que involucren plantaciones de árboles de rápido crecimiento como el Eucalyptus. Si bien esto es positivo, ya que reduce el trabajo inicial de construcción de capacidades sobre el manejo de plantaciones, también constituye en algunos casos un problema al momento de introducir modelos más diversos que incluyan especies nativas y combinaciones diferentes a las ya conocidas por la comunidad.

3.2 Lecciones aprendidas en los procesos de preparación para implementar REDD+.



Fotógrafo: Fabianus Fliervoet | WWF Paraguay

3.2.a. Los procesos necesarios a fin de implementar REDD+ con pequeños productores y comunidades indígenas se fortalecen ante la presencia de aliados estratégicos.

En los tres casos presentados aquí, la inclusión de actores clave (cooperativas, grandes productores) y la presencia de alianzas estratégicas (FCBT, MAG/GIZ⁴) en las zonas de trabajo potencian las posibilidades de implementación de proyectos REDD+. Los desafíos planteados a fin de diseñar y llevar adelante proyectos con objetivos a largo plazo (20 años) como ser aquellos vinculados con REDD+ en comunidades campesinas e indígenas requieren un proceso continuo de trabajo, el cual en muchos casos implica la construcción de capacidades administrativas y técnicas. En este proceso de construcción de capacidades, la presencia de aliados estratégicos en la zona aseguraría en cierta medida la continuidad de los procesos.

3.2.b. Planificar e implementar proyectos a largo plazo, como lo serían los proyectos REDD+, en comunidades campesinas e indígenas están asociados a un alto nivel de incertidumbre.

Esta incertidumbre se debe a la inseguridad jurídica en la tenencia de la tierra y la falta de una organización comunitaria sólida que permita encarar proyectos a largo plazo en comunidades campesinas e indígenas. En la medida que estos problemas de tenencia de la tierra se solucionen y la organización comunitaria se fortalezca la planificación e implementación de proyectos REDD+ podrá tener mayores oportunidades de éxito.

4 FCBT: Fondo de Conservación de Bosques Tropicales en la zona de la comunidad indígena en Golondrina. El proyecto de Manejo de Recursos Naturales llevado adelante mediante la cooperación entre el Ministerio de Agricultura y Ganadería (MAG) y la Agencia de Cooperación Alemana (GIZ), en el cual participa Cuatro Vientos.

3.2.c. A fin de implementar REDD+ en comunidades campesinas e indígenas los procesos de construcción de capacidades son necesarios y esta construcción debe considerar el conocimiento de las propias comunidades.

Los conceptos básicos relacionados con REDD+ como ser el cambio climático, el contenido de carbono en los bosques, las emisiones de gases de efecto invernadero, el manejo sustentable, son conceptos que deben ser abordados con las comunidades en sus propios términos.

3.2.d. REDD+ debe plantearse dentro de un programa más amplio e integral, de tal forma a ser factible dentro de comunidades campesinas e indígenas.

La deforestación y degradación de los bosques en comunidades campesinas e indígenas dependen de numerosos factores ya sean estos económicos, demográficos, sociales o culturales. Esta diversidad de factores plantea la necesidad de que las soluciones sean abordadas desde varios ámbitos. Será difícil que los proyectos REDD+ puedan ser efectivos si no se insertan dentro de planes integrales de desarrollo sustentable para comunidades campesinas e indígenas.

4. Aspectos relevantes para la implementación de proyectos REDD+ a nivel nacional



Cultivos de soja, Pirapo, Paraguay. Fotógrafo: Amanda Parker | WWF Paraguay, 2013

En base a la experiencia en los sitios de estudio a continuación se plantea un listado básico de información necesaria para evaluar la factibilidad de implementación de proyectos REDD+ en comunidades campesinas e indígenas. Es importante aclarar que independientemente de la identificación positiva de todos los factores necesarios para implementar REDD+, en el caso de comunidades indígenas, además, deberán seguirse todos los pasos que aseguren el consentimiento, previo libre e informado de estas comunidades antes de iniciar proyectos piloto REDD+ en sus territorios.

Información a ser recabada para implementar REDD+:

- Tenencia de la Tierra.
 - Existencia o no de conflictos por la propiedad de la tierra.

- Organización Comunitaria.
 - Líderes y/o estructuras comunitarias identificables
 - Existencia de conflictos o problemas de liderazgo

- Presiones sobre los remanentes boscosos, causas.
 - Internas u originadas en la propia comunidad como (Ej. escasez de leña, necesidad de extender los cultivos agrícolas ante el crecimiento poblacional de la propia comunidad.)
 - Externas u originadas fuera de la comunidad (Ej, presiones para la utilización, o alquiler de la tierra por parte de actores externos a la comunidad)

- Presencia de aliados estratégicos en la zona.
 - Existencia de cooperación entre la comunidad y otros actores relevantes públicos o privados.
 - Existencia de proyectos con los cuales se pudieran establecer sinergias para la implementación de REDD+.

- Estado de Conservación de los Bosques.
 - Superficie.
 - Configuración espacial (bosques compactos o fragmentados).

- Interés por parte de las comunidades de manejar, mantener y enriquecer o recomponer sus bosques remanentes.

- Costos de oportunidad de la tierra.

- Experiencia (o interés) en la comunidad con sistemas agroforestales, plantaciones de árboles u otras prácticas que incorporen el componente arbóreo en los sistemas productivos.

- Capacidades instaladas en la comunidad que puedan potenciar la implementación de proyectos REDD+ y otros proyectos forestales

De darse una evaluación favorable sobre los factores arriba mencionados, se podría plantear la realización de un **Proyecto Piloto REDD+**. Durante el proyecto piloto se deberían realizar todos los estudios técnicos que puedan estimar el contenido de carbono en los bosques y las proyecciones de la cantidad de emisiones que serían evitadas mediante la conservación de los bosques o mediante el aumento del stock de carbono en los mismos, en la comunidad bajo estudio. Estas estimaciones permitirían contar con los datos de las posibles emisiones evitadas a fin de buscar el financiamiento necesario a través de los canales correspondientes.

Además de los estudios técnicos se deberían llevar adelante las actividades de construcción de capacidades con la comunidad beneficiaria, de tal manera que esta pueda prepararse para llevar adelante un proyecto a largo plazo como REDD+. Dentro de la estructura de Proyecto Piloto también se deberá pensar en la necesidad de actividades de monitoreo y evaluación.

La planificación y puesta en marcha de un proyecto Piloto REDD+ debería contar con un componente de difusión de lecciones aprendidas y transferencia de conocimientos, el cual pueda servir como referencia para llegar a una escala mayor de implementación.



DEG

DEG (Banco Alemán de Desarrollo e Inversiones), una filial de KFW, es uno de los mayores institutos europeos para el financiamiento a largo plazo de

proyectos y empresas. Desde hace más de 50 años financia las inversiones de empresas privadas en los países en vías de desarrollo. DEG invierte en proyectos rentables y sostenibles en todos los sectores de la economía que tienen un impacto positivo sobre el desarrollo, de esta manera establece una base para el crecimiento económico sostenible y una mejora duradera de las condiciones de vida de comunidades.

DEG está comprometido en varios sectores en América Latina, incluyendo la economía agrícola. En Paraguay, intercede por la disminución de la alarmante tasa de deforestación, una de las más altas de Sudamérica. Para ello, DEG se ha unido a WWF y UNIQUE a fin de analizar buenas prácticas de manejo forestal sostenible con sus clientes y comunidades. Esta publicación presenta los resultados del proyecto y muestra las perspectivas para empresas del sector privado que asuman esta tarea de sostenibilidad, la cual constituye una oportunidad de inversión estable y a largo plazo.



UNIQUE

UNIQUE forestry and land use GmbH es una empresa consultora para la gestión de recursos naturales, en especial del sector forestal y maderero, cuyo interés se centra en la optimización del uso de la tierra bajo criterios de sostenibilidad económica, ambiental y social. Desde su fundación en 1998 UNIQUE ha ido creciendo y ampliando

su experiencia con la realización exitosa de más de 500 proyectos en más de 50 países diferentes. UNIQUE tiene su sede principal en Alemania y cuenta con diversas sucursales y representaciones, entre ellas UNIQUE Wood Paraguay, establecida en Asunción desde 2001. En Paraguay, UNIQUE busca e implementa opciones viables para construir un sector forestal y maderero exitoso. Entre otros, UNIQUE es responsable del establecimiento y manejo de plantaciones forestales y del primer proyecto nacional de manejo de bosque nativo bajo certificación FSC®. Con una base de trabajo orientada a la aplicación práctica y colaborativa, UNIQUE ha entrado en cooperación con DEG y WWF para establecer las bases técnicas en el desarrollo de modelos productivos forestales sostenibles e innovadores en Paraguay.



WWF

Desde 1961, **WWF** trabaja con la misión de detener la degradación del planeta, con la idea de que el ser humano viva en armonía con la naturaleza. WWF estableció una oficina en Paraguay en el año 2000 con el objetivo de proteger, manejar y restaurar la ecorregión del Bosque Atlántico, una de las más amenazadas del mundo pero aún con gran riqueza en biodiversidad. Actualmente WWF trabaja en la implementación de proyectos ambientales locales, involucrando a líderes comunitarios, representantes del gobierno y gremios de productores, teniendo como áreas de acción las ecorregiones del Bosque Atlántico, Cerrado, Pantanal y Chaco.

Desde sus inicios, WWF ha buscado soluciones innovadoras y positivas para contrarrestar las amenazas más graves al medio ambiente, trabajando con diversos sectores locales para determinar soluciones económica, social y ambientalmente viables. En asociación con UNIQUE y DEG, WWF pudo compartir experiencias de trabajo con comunidades indígenas, así como pequeños y medianos productores, capacitándolos en prácticas forestales sostenibles y desarrollando proyectos de producción.